



# 世纪伟人李光耀

刘遵义

研究专论第三十六号

二零一五年八月

香港中文大学全球经济及金融研究所  
香港新界沙田泽祥街十二号郑裕彤楼十三楼

# 鸣谢

---

全球经济及金融研究所衷心感谢以下捐助人及机构的慷慨捐赠  
对我们的支持（以英文字母顺序）：

## 捐助人及机构

查懋德	银联金融有限公司
郑海泉	恒隆地产有限公司
胡祖六	恒基兆业地产有限公司
刘佐德及刘陈素霞	刘佐德基金有限公司
刘遵义	新鸿基地产发展有限公司
	东亚银行有限公司
	香港上海汇丰银行有限公司

## 活动赞助人及机构

周松岗	盘谷银行
蔡清福	中国银行金边分行
方方	北山堂基金
方正	国家开发银行
冯国经	金陵华软
李伟波	厚朴投资管理公司
黄桂林	中国工商银行金边分行
	金陵控股有限公司
	新华集团
	The Santander-K Foundation
	银联国际

---

# 世纪伟人李光耀

刘遵义<sup>1</sup>

2015年8月

**摘要：**已故李光耀先生，为新加坡建国之父。他也是柏拉图《理想国》书中所说的哲人王，是一位大战略家、一位廉洁的独裁者、一名绝对的实用主义者。纵观每一个世纪，如他一般的人屈指可数，他不仅具备本身国家的视野，更有能力去实现他的视野，在世界上留下永垂不朽的足迹。

## 1. 简介

已故李光耀先生是我予与最高崇拜和尊敬的极少数人之一。他引领新加坡走向独立建国，在他同僚众人的协助下，为新加坡的永续成功奠定了坚实的根基。他总为新加坡感到自豪，而新加坡人民对李光耀、对国家的自豪感，也不遑多让。几个月前李光耀先生逝世，新加坡举国上下弥漫着由衷又真切的哀思，新加坡人对李光耀的敬爱和情感，跨越种族、社会阶层和各年龄层，即便是未曾体会先辈建国道路上的艰苦与奉献的年轻一代，也深受感动。对此，李光耀应该感到非常高兴、非常骄傲。

---

<sup>1</sup> 香港中文大学全球经济及金融研究所蓝饶富暨蓝凯丽经济学讲座教授、史丹福大学李国鼎经济发展荣休讲座教授。作者想在此感谢刘麦嘉轩女士提供的宝贵意见和说明。不过，本文中的所有观点都源自于作者本身，并不代表或反映作者所属各机构的看法。

## 2. 新加坡的建国之父

新加坡从某种意义上讲是个奇迹。它不像是一个国家，它只是一个小岛，没有任何资源。它有着多元种族、语言和宗教。在新加坡人里——华人、马来人和印度人——其中华人和印度人根源都不在此。几个世纪下来，他们来来往往，而华人尤其如此，很少人以此为家。它的周围邻邦也不全然友善。在这些不利条件下，李光耀还是设法创造出一个真正的国家。

李光耀最初认为新加坡的未来会和马来西亚联邦走在一起。这个联邦包括了马来亚、新加坡、沙巴和砂拉越，拥有更多的人口和天然资源。他积极推广宣传，支持这项计划，在 1963 年，引领新加坡加入马来西亚联邦。遗憾的是，这段联姻并不长久，1965 年，李光耀被迫同意新加坡退出马来西亚，自立建国。

李光耀和新加坡唯有向前看。1959 年至 1990 年，李光耀先是出任自治的新加坡的首长，继而出任马来西亚联邦的新加坡邦首长，在新加坡独立后担任新加坡总理。他带领新加坡在一代人的时间里从第三世界跻身第一世界。新加坡的实际国民生产总值从 1960 年的 59 亿美元增长至 1990 年的 715 亿美元，年均增长率为 8.3%，更在 2014 年达到 2 千 950 亿美元（据 2014 年汇率）。同样，新加坡的人均实际国民生产总值从 1960 年的 3 千 585 美元上升至 1990 年的 2 万 3 千 458 美元，年均增长率为 6.3%，更于 2014 年达 5 万 3 千 976 美元（据 2014 年汇率），跻身东亚前列，仅次于澳门的 8 万 9 千 333 美元。与之相比，日本 2014 年的人均实际国民生产总值为 3 万 1 千 823 美元。这是一个名副其实的成功故事。

“新加坡建国之父”，这个称号李光耀当之无愧。他以一己之力创造一新国家和享有共同价值的国民，同时又富有多元文化、种族及宗教的和谐社会。他为每一个新加坡人带来了经济繁荣和国家安全。新加坡人都以身为新加坡人为荣。而真正了不起的是，新加坡人对国家绝对忠诚，对捍卫他们的政治及社会制度坚定不移。李光耀逝世，新加坡人体现出由衷又真切的敬爱和情感，更佐证了他们对国家的那股热爱和荣耀。

### 3. 一代“哲人王”

李光耀正是柏拉图《理想国》书中所说的一代“哲人王”。在儒家家长式传统中，他也是一名最优秀的统治者。他不仅是新加坡的乔治·华盛顿。更直观地说，他是“新加坡之父”——新加坡就是一个大家庭，而李光耀就是一家之长。正因为此，他坚信自身必须要对每一个新加坡公民的生活福利负责。他以极其严正的态度看待自己作为一名“父亲”的角色——不仅要如父亲般培育、供养，还要兼顾教育、德育。也正因为人民需要教导和指导，李光耀认为对信息散播、教育制度和媒体的管控是极为关键。对他而言，一个正处在发展之中的小国家是承受不起内部分歧和潜在的政治僵局，对 1960 年代新加坡建国初期的动荡时局更是如此。

然而，他的家长式作风大多在见诸于法律上。通过法律，合法与非法之间有一条清楚的界线。这里不存在专断独裁——只有那些自己要去越界的人才会受到提控。没有人会说新加坡是个没有法治的地方。

李光耀是“唯才是用”的信徒。正如中国几千年来所奉行的，李光耀要为新加坡政府挑选全国最顶尖、最闪耀的人才。他有异乎常人的自信，这都源自于他的智慧；在出现难题时，他也能作出深入的分析 and 理解。他从长远的角度来作决定，与其采取权宜之计，他更倾向做正确的事，绝不为了短暂的优惠而牺牲长远的利益。在几个课题上，如在新加坡推广普通话、控告《华尔街日报》和按新加坡法律对一名外国籍青年实施鞭刑，李光耀不理睬政府同僚的反对，也不顾忌短期内在国内外的名望下跌，他只做自己认为是正确的事。

李光耀是一位治国大师，他知道该在什么时候，怎样去行使威权，为人民谋求福利。设立中央公积金是一大妙举。尽管雇员和雇主都得将一定比率的雇员工资（目前是 16-19%）来缴付公积金，但却显著提升了新加坡的国民储蓄率，为新加坡人民的退休生活提供了可靠的生计来源，也让他们能拥有属于自己的家。另一方面，公积金也能为新加坡的两个主权财富基金——淡马锡控股和政府投资集团——提供资金，用于海内外投资。新加坡也有一套健全的土地利用政策——会根据房产价格的增幅来调整每年用于建屋计划的土地发放量。房产价格增幅越大，则更多用于建屋计划的土地会进入市场，控制未来房价走势，从而让新加坡

人都买得起自己的住房。

#### 4. 一位大战略家

李光耀是一名大战略家。他有长远大局观，对新加坡的强弱项了若指掌。再者，他极富创意、想法新颖，能跳脱思维局限。他思索着新加坡该如何融入全球经济和地缘政治里，同时为新加坡达到国家安全和经济繁荣。他的眼光不局限于新加坡，他与许多世界领袖都建立起了紧密的私人关系。他们会向李光耀咨询建议。他的影响力，也让新加坡的影响力，跨出了新加坡的版图。

1965 年被迫离开马来西亚联邦后，新加坡这个新生国家如何生存？李光耀做的第一件事就是与西方发达国家，尤其是美国，建立联系，不仅要获取他们的官方承认，还要尝试说服他们，继续将新加坡作为他们的军事基地，以及跨国公司中心。新加坡为美国和其他西方国家提供他们所需的服务，让新加坡在全然友善的邻邦包围下，能有喘息的空间。

第二，若仅从军事角度来看，新加坡这个小岛的防卫并不简单。和瑞士一样，新加坡采用的战略可称作“刺猬战略”。刺猬身型小，身上披着布满尖刺的外衣，能让攻击它们的对象痛不欲生，从而阻挡可能遭受的攻击。新加坡装备精良，通过应征兵员和后备军人，在紧急状况下能召集近百万大军。若想成功入侵新加坡，必定要付出惨痛的代价。

第三，与周围所有邻邦维持友好合作关系，在必要时采取集体行动，这完全符合新加坡的经济及安全利益。因此，在新加坡的推广和支持下，一个由印尼、马来西亚、菲律宾、新加坡及泰国创始的“东南亚国家联盟”（简称“东盟”，也叫“亚细安”），在 1967 年成立。随着文莱、柬埔寨、老挝、缅甸和越南的加入，东盟阵容现已扩大。不管是在探讨东盟成员国之间的事务及项目方面，如“东盟自由贸易区”（AFTA）；还是与其他国家或区域集团方面，如东盟加三、东盟加六（区域全面经济伙伴关系框架协议协定，简称 RCEP）等自由贸易区，以及主要关注安全课题的“东盟地区论坛”等，东盟已被证明是一个最有效的讨论平台。

东盟以外，新加坡也在尝试维持一个平衡的外交政策。例如，它在台湾海峡两岸之间，能维持几乎“等距离”的外交政策（事实上，新加坡多年来都在台湾

低调进行军训，直到近期才开始在中国大陆进行军训)。双方的高层领导，包括蒋经国先生和邓小平先生，大都对李光耀极为尊重，信任有加。他被视为一名既诚实又公正不阿的中间人。1993年，海峡交流基金会董事长辜振甫与海峡两岸关系协会会长汪道涵会面，毫无意外地在新加坡举行。这是自1949年以来，海峡两岸的第一次高层次会面。

就此而言，毫无意外地，新加坡也是最后一个与中国正式建交的东盟成员国。新加坡这么做，是想与其他东盟成员国维持良好关系，避免因人口大多数是华族，就给人在对外政策上就一定是亲中国的印象。在此问题上，新加坡愿意追随东盟其他成员国之后。

## 5. 一位廉洁的最高领袖

拜李光耀所赐，新加坡政府绝对是东亚最廉洁、甚至是最廉洁的政府。为此，李光耀采取了双管齐下的政策。第一，新加坡施行“高薪养廉”的政策，为政府公务员提供极为优厚的薪资。新加坡政府部长一年的工资普遍超过100万美元，将近美国内阁部长年薪的四至五倍。相对于国家生产总值，他们的薪金也肯定是全世界最高的。第二，任何一名政府公务员若被发现贪污舞弊，他将毫不留情地被控上法庭，依法律接受最严厉的惩罚。这个双管齐下的政策效果卓著，杜绝了新加坡政府内部的贪污腐败。

其实，新加坡大可不必为公务员提供这么优厚的薪资，但李光耀旨在吸引最顶尖、最闪耀的人才为政府工作，诱使他们将公共服务设为自己的第一志愿。他坚持政府公务员的报酬，一定要比得上私人领域能给他们的最佳就业待遇。他首先提出将政府高级官员的薪金调整与实际国民生产总值的增长率挂钩，让他们对新加坡的经济表现负责。新加坡在反腐反贪课题上的成功，表明了华族人即便舍弃“关系”，依然能很好地推行公共及私人事务。

## 6. 培养接班人

李光耀非常了解培养接班人的重要性。一项政策，不管再好，需要落实一段时间方能见效，而且，只有当公众认同政策可以长久实施，这项政策才能有效执行。因此，政府和政策制定、执行的延续性是成功的绝对关键。为确保政策长远落实，则一套可靠的领导接班人计划必不可少。李光耀在世时，已经精心安排了接班人。像新加坡这样一个被许多不太友善国家环绕的小国，实在经受不起国家内部动荡或冲突。

1990年，李光耀卸下担任了三十多年的总理职务，由吴作栋先生接班。2004年，吴作栋交棒给李光耀的儿子李显龙先生。李显龙也是现任新加坡总理。在1990年至2004年期间，李光耀继续在内阁担任资政，并在2004年至2011年间出任国务资政，从而确保领袖交替之际，新加坡依然安稳并且持续落实长期计划。

除了领袖接班计划，我也很欣赏李光耀的政党——人民行动党招募新血的方式。一般而言，已经掌权的政党，特别是长时间执政的一方，都不太会积极吸纳新党员。这是因为大家都知道向执政党靠拢自然有许多直接或间接的好处，大家也自然会蜂拥加入，根本不缺党员。而政党要做的，不过是设置一个相应的筛查机制而已，以审核新党员。然而，李光耀却不是这么想的。政党能吸引许多人加入固然可喜，但只能吸引为了潜在利益而来的人，却不一定认同政党的理念和方向，长久而言，这样是否可行？所以政党必须摒绝那些只图利益之徒。人民行动党非常积极鉴定和吸纳人才，这是众所周知的，即使是新移民，他们也许不会加入，甚至从未想过参政，但都在网罗之列。积极招收新党员，有助保证党内的素质、诚信和可靠性。



## 7. 绝对的实用主义者

李光耀是绝对的实用主义者。他原则分明，但不拘泥于主义，必要时，他也愿意依实际情况作出改变。例如，他曾是最积极推动 1963 年马来西亚联邦成立的一人。他当时认为，成立联邦可以保证新加坡拥有广阔的经济腹地，能推动新加坡成为东南亚的政经中心，提升新加坡的地位。但在 1965 年，当新加坡无法再留在联邦已成定局，他接受事实，为新加坡制定了一条全新的道路。回想起来，这条道路甚至走得更好。

李光耀也曾调整人口生育政策。1960 年代末，为减缓新加坡的人口增长率，他实施了二胎政策。随着经济成长及失业率降低，他逐步调整这项生育政策。1990 年代末起，新加坡也曾推行鼓励生育计划（但似乎不太奏效）。同样地，新加坡的高等教育政策也曾大转弯。在李光耀领导下，新加坡政府为最优秀的学生提供财务援助，送到世界顶尖大学留学。这项政策非常成功，让新加坡最优秀的学生能接受世界上最好的大学教育。另一方面，李光耀不希望新加坡有太多无所事事的大学生，因为他们可能会对他的政策构成挑战。于是，他关闭了南洋大学。此后多年，新加坡只有一所高等学府，即新加坡国立大学。直到后来新加坡的人力资本落后于其他新兴工业化经济体，如南韩和台湾，这才回转了高等教育政策。于是，南洋大学复办，成为南洋理工大学，还陆续开办了其他多所新大学。

无论是从哲理上还是道德上，李光耀强烈反对赌博。他不赞成新加坡赌博业合法化，也反对在新加坡设立赌场。但他愿意妥协，最终也接纳新加坡赌博业合法化。但赌博业刺激新加坡经济腾飞的同时，也带来了不少社会问题。

## 8. 结语

李光耀成功治理新加坡的经验，深深地影响了中国领导人的思想，对中国起了很大的作用，尤其是在邓小平当政的时代，他们致力学习新加坡经验，借鉴新加坡的政策，加以落实。问题是一个政党或政府，在以政治为优先的同时，该怎么通过强调自由企业与个人创业的市场制度，来推动经济发展及成长呢？新加坡的成功模式是否适用于像中国这样人口众多、幅员广阔的国家？

李光耀在国内外也遭受到一些人的批评。有的人认为他过于专制；有些则批评他太过家长式作风。他不是一个自由主义者。但是，绝对没有人可以贬谪他是一个没有原则的人，或者说他是武断或反复无常的人，或是不尊重法律的人，更不能指责他从不把新加坡人民的利益放在心上。

确实，很少人能像李光耀那样，对国家有高瞻远瞩的愿景，并成功将之实现，在世界上留下难以磨灭的印记。放眼整个 20 世纪，我认为只有土耳其的穆斯塔法·凯末尔·阿塔图尔克 (Mustafa Kemal Atatürk)、德国的康拉德·阿登纳 (Konrad Adenauer)、中国的毛泽东与邓小平，和南非的尼尔逊·曼德拉 (Nelson Mandela)（按年代排列）能和他相媲美。不仅是新加坡人，世人也会永远记得李光耀，作为后人效仿的楷模。