



香港中文大學劉佐德全球經濟及金融研究所
香港新界沙田澤祥街十二號鄭裕彤樓十三樓

鳴謝

劉佐德全球經濟及金融研究所衷心感謝以下捐助人及機構的慷慨捐贈
及對我們的支持 (以英文字母順序)：

捐助人及機構

查懋德	雅居樂集團控股有限公司
鄭海泉	亞洲金融集團有限公司
蔡冠深	中國銀行(香港)有限公司
胡祖六	銀聯金融有限公司
劉佐德及劉陳素霞	中國概念(諮詢顧問)有限公司
劉遵義	第一東方投資集團
利乾	四洲集團有限公司
梁錦松	恒隆地產有限公司
李偉波	恒基兆業地產有限公司
呂耀東	香港交易及結算所有限公司
黃志祥	中國工商銀行(亞洲)有限公司
孫少文	麗新發展有限公司
王庭聰	劉佐德基金有限公司
榮智權	敏華控股有限公司
盛智文	星島新聞集團有限公司
	新鴻基地產發展有限公司
	大生銀行有限公司
	東亞銀行有限公司
	香港上海滙豐銀行有限公司
	The Lanson Foundation
	永隆銀行有限公司

活動贊助人及機構

周松崗	盤谷銀行
蔡清福	中國銀行(香港)有限公司
方方	中國銀行金邊分行
方正	北山堂基金
馮國經	國家開發銀行
李偉波	金陵華軟
黃桂林	厚樸投資管理公司
	中國工商銀行金邊分行
	金陵控股有限公司
	新華集團
	The Santander-K Foundation
	銀聯國際

共建粵港澳大灣區[§]

劉遵義¹

2017年8月

摘要：粵港澳大灣區內一共有 11 個城市——香港、澳門、廣州、深圳、珠海、佛山、中山、東莞、肇慶、惠州和江門。2016 年大灣區的總人口為 6 千 8 百萬，總境內生產總值 (GDP) 為 1.39 萬億美元，而人均 GDP 為 20,412 美元。英國現時為全球第五大經濟體，人口與大灣區相若，而 GDP 則差不多兩倍於大灣區。以大灣區經濟現時增長的速度，十年最少可以翻一番，大灣區經濟規模在十年後應可超越英國，成為全球第五大經濟體！

大灣區內城市各有所長，應當邁向經濟一體化，才能高效利用它各個城市的資源，充分發揮它們的潛力和經濟互補性，實現規模報酬，協調各城市各自專門化、分工協作與有序發展，避免重複建設與惡性競爭，構造正和與多贏局面。要組合大灣區的經濟，應當考慮在區內成立試點自由貿易區，先行先試。經濟要一體化，就必須做到在大灣區內四通。就是：貨物與服務流通、人員流通、資金流通與資訊流通。大灣區內的基礎建設，應當都可以相互共用。港深齊心協力合作，可以打造粵港澳大灣區成為全球創新、創投與融資中心。大灣區最終可成為一個超巨型的國際大都會，而屆時人均 GDP 也會超過 4 萬美元，進入發展經濟體行列！

[§] © 2017 香港中文大學劉佐德全球經濟及金融研究所

¹ 香港中文大學藍饒富暨藍凱麗經濟學講座教授與美國史丹福大學李國鼎經濟發展講座榮休教授。此文為作者於 2017 年 6 月 22 日深圳前海深港合作論壇之修訂演講稿。本文僅代表作者個人意見，並不必然反映與作者相關各機構觀點。

粵港澳大灣區圖



粵港澳大灣區統計數字 (2016)

特别行政区/市	GDP位次	GDP规模 (本地货币, 十亿)	GDP规模 (十亿美元)	占全省GDP比重	人均GDP位次	人均GDP (本地货币)	人均GDP (美元)	占全省 人均GDP比重	2016年末人口数 (千人)
全 区	-	-	1,388	-	-	-	20,412	-	68,005
香 港	1	2,491	321	-	2	339,531	43,742	-	7,375
广州市	2	1,961	295	25%	4	139,644	21,025	192%	14,044
深圳市	3	1,949	293	25%	3	167,411	25,206	230%	11,908
佛山市	4	863	130	11%	6	115,642	17,412	159%	7,463
东莞市	5	683	103	9%	8	82,682	12,449	114%	8,261
惠州市	6	341	51	4%	9	71,605	10,781	98%	4,775
中山市	7	320	48	4%	7	99,471	14,977	137%	3,230
澳 门	8	358	45	-	1	554,619	69,370	-	645
江门市	9	242	36	3%	10	53,374	8,036	73%	4,544
珠海市	10	223	34	3%	5	134,500	20,251	185%	1,675
肇庆市	11	208	31	3%	11	51,178	7,706	70%	4,085

1. 引言

粵港澳大灣區內一共有 11 個城市——香港、澳門、廣州、深圳、珠海、佛山、中山、東莞、肇慶、惠州和江門。2016 年大灣區的總人口為 6 千 8 百萬，總境內生產總值 (GDP) 為 1.39 萬億美元，而人均 GDP 為 20,412 美元。現時大家都很關心中國能否脫離中等收入陷阱，其實大灣區早已經超過中等收入經濟體的門檻了。

粵港澳大灣區內 11 個城市各有所長，但需要協調，多元分工與有序發展，避免重複建設與惡性競爭。大灣區的總和大於其所有部分的總和。這不是零和遊戲，一定可以做到正和與多贏！

香港基本上已經沒有製造業，尤其是高科技製造業，但擁有世界級的研究型大學，可以為大灣區培養科技、工程與醫療人才以及供應研發服務，尤其是基礎研究。香港亦有強大與國際化的金融業，可以支援其它大灣區城市的政府與企業，以發行債券或股票方式，在香港籌集資金發展，以及走出去到海外投資。香港亦有豐富的創意人才，可支持創意產業，例如電影業，在大灣區內發展。

澳門是以博彩業與旅遊業為主，還有會議與展覽業務，但它的經濟需要更多元化。

廣州是廣東省的省會，是政治與經濟中心，有重工業（例如汽車製造業）、輕工業與服務業，也有一流的大學（例如中山大學與華南理工學院），也是廣東省的運輸樞紐。

深圳有非常成功的高科技企業，例如華為、中興、比亞迪與華大基因等等，在研發方面有大量投入，也有蓬勃發展的深圳證券交易所，主要服務民企，但在高等教育與醫療方面，還相對比較不足。

珠海有製造業（例如電子儀器及機械），亦有可加強利用的國際機場。港珠澳大橋通車後，應當有更高速的發展。

佛山是全國出口商品的綜合基地之一，產品包括家用電器、電子、紡織、塑膠、皮革、食品、陶瓷、服裝、印刷、建材、鑄造與機械等，主要以輕工業為主。

中山是消閒中心，港珠澳大橋通車後，也會成為香港與澳門的市郊，適宜港澳市民長期居住。

東莞正在轉型過程中，從中小型輕工業轉為高科技企業的后院，支援大灣區高科技產業的持續發展。

肇慶是歷史文化名城，也是優秀的旅遊城市，人均 GDP 現時較低，有大幅度增長的潛力。

惠州有電子製造業與石化工業，還有大量發展的空間。

江門是紡織服裝、化學纖維、食品、皮革與紙制產品主要生產基地之一，可供應大灣區內外市場。

大灣區內這十一個城市之間，除了地理鄰接之外，還有方言、文化、歷史與鄉土、血緣的關係，同時它們的經濟互補性大於經濟競爭性，應當比較容易協調合作，創造多贏。

2. 願景

2016 年粵港澳大灣區 11 個城市的總人口為 6 千 8 百萬，總境內生產總值為 1.39 萬億美元，而人均 GDP 為 20,412 美元。英國現時（2016 年）為全球第五大經濟體，人口為 6 千 5 百 1 十萬，境內生產總值為 2.63 萬億美元，而人均 GDP 為 40,399 美元。英國人口與大灣區相若，而 GDP 則差不多兩倍於大灣區。以大灣區經濟現時增長的速度，十年最少可以翻一番，而英國經濟增長相對緩慢，在加上脫歐影響，大灣區到 2027 年就可以趕過英國，成為全球第五大經濟體！而大灣區人均 GDP 也會超過 4 萬美元，進入發展經濟體行列！大灣區最終會成為一個超巨型的國際大都會。

3. 大灣區的機遇與挑戰

粵港澳大灣區的總和應可大於其所有部分的總和。大灣區應當邁向經濟一體化，才能高效利用它各個城市的資源，充分發揮它們的潛力和經濟互補性，實現規模報酬，構造正和與多贏局面。假使大灣區經濟能一體化，它的增長速度會比現時更高。要組合大灣區的經濟，應當考慮在區內成立試點自由貿易區，先行先試。當然，還有廣東省自己

本身的自由貿易區，比大灣區要更大。希望能夠在大灣區裡面先試點成立自由貿易區，再逐漸延伸到整個粵港澳。

經濟要一體化，就必須做到在大灣區內四通。什麼叫四通？就是：貨物與服務流通、人員流通、資金流通與資訊流通。大家都說紐約大灣區、東京大灣區與三藩市大灣區都是粵港澳大灣區的榜樣，但是它們有一個共同點，它們都能做到這四通，沒有限制，這是粵港澳大灣區所缺乏的。大灣區要做到全面四通，不是一朝一夕的事情，除了需要所有十一個城市齊心通力合作外，也需要中央政府的大力領導和支持，才有可能做得成功，但也需要一段比較長的磨合時期（最少五到十年），假如在這段時間內能夠做到四通，就非常不錯了。

4. 大灣區經濟一體化——四通：貨物與服務流通、人員流通、資金流通與資訊流通

貨物與服務流通

貨物在大灣區中能夠自由流通，至為重要，若需要重重檢查，則費時失事。這個問題可以通過建立大灣區試點自由貿易區，引進高科技的辦法來解決，讓在大灣區內生產的商品，在區內可以全免關稅、自由流通。準備跨境往來，從港澳到大灣區內其它城市，或從大灣區內其它城市到港澳的商品，可以預先設置 RFID（“Radio Frequency Identification（無線頻率鑒定）”）標記。RFID 是一種可附在商品上的電子標記，可證明原產地，以便於在大灣區內可以自由通行。RFID 亦可記載其它資料，例如價格、生產日期、適用時期、商品成分、質素驗證與曾否課稅等等。

港澳地區運到境內大灣區外地區的商品，可在港澳預檢並預付關稅，以 RFID 標記證明，經保稅密封運輸工具直接送到大灣區外地區。無 RFID 標記證明已預付關稅之商品，在進入大灣區外境內地區，就必須完稅，這是在高科技時代可以做得到的事情。從境內大灣區外地區運到港澳地區的商品，亦可以經過 RFID 標記證明，在內地預檢並如有需要預繳法定稅款後，自由進入港澳。

貨物流通做成功之後，可以進一步考慮服務業的流通。在大灣區內每個城市的合格服務業經營者，應可申請到其它城市註冊，提供服務，但需要完全符合其它城市的資格要求，並嚴格遵守其它城市的法律與規章。

人員流通

首先，在大灣區內各內地城市有正式戶籍的居民，都可以向香港或澳門特區政府分別申請港澳通行證，獲得批准之後，可以憑證自由往來港澳，比照現時港澳有永久居住權的中國公民，可以申請通行證，憑證自由往來內地。但這並不包括長期居留，長期居留還需要另行申請。為方便人員流通，也可考慮允許港澳居民在大灣區內各內地城市，成立香港或澳門子弟學校，也允許大灣區各內地城市居民在港澳成立內地子弟學校。現時在內地的台商子弟學校，就是先例。

其次，是資格互認，專業資格可以在大灣區內實行互認，標準可以用大灣區內各城市現行標準之中之最高標準，一旦獲得通過，該專業人員可以在大灣區內所有的城市服務。專業可以包括工程、會計、設計、醫療、看護與法律等等，其中法律可能是最困難的，因為需要同時達到港澳與內地的最高標準。大學學位與其它學歷也都可以按各城市之最高標準互認。

第三，是稅負理順。港澳與大灣區內內地城市永久居民跨境就業時，除了避免雙重課稅之外（但也應避免雙重不課稅），其它與就業有關的負擔，例如“強積金”與“四險一金”，可以按該僱員之永久居留地辦法處理，這樣就比較簡單化。（例如香港永久居民在境內大灣區任職，其內地僱主可為該僱員向香港強積金供款，而不需要供內地的四險一金。內地大灣區永久居民在港澳任職時，僱主亦可為該僱員向其永久居留地付需要的四險一金，而不須付港澳的強積金或退休金或其它不是必須的保險。）在大灣區內各城市有正式戶籍的學術與研究人員，跨境在大灣區其它城市工作時，可以豁免當地（包括中央政府與港澳）個人所得稅三年，只需繳付永久居留地的個人所得稅，以鼓勵大灣區內學術與研究人員交流、促進合作創新。中央政府與澳門特區政府之間已有此協議。在中央政府與香港特區政府之間尚未達成協議之前，可能需要大灣區地方政府暫時補貼。

第四，假如大灣區人員跨境流通需要暢順，就必須實行“一地兩檢”。一地兩檢，甚至一地多檢，不乏世界先例：從加拿大去美國，是在加拿大先驗證；從瑞士到法國，從歐洲大陸坐特快車（Eurostar）到倫敦，也是一地兩檢。現時假如從香港乘車經深圳灣到深圳，過境時就是實行一地兩檢，香港的進出口關卡就設在深圳那邊。假如不推行一地兩檢，所有連接大灣區的跨境基建工程，成效會大打折扣，也是資源的浪費。期望“一地兩檢”能早日落實。

其實，“一地兩檢”的主要受惠者是香港居民。在“一地兩檢”之下，香港居民乘高鐵可直接來往內地各大城市，不必在中途下車受檢；不然的話，香港需要派遣官員，分駐內地各大城市高鐵車站，預先檢查高鐵乘客之後，乘客才能上直通車赴港。另外也方便內地各大城市訪港旅客，無論是商務或旅遊，鼓勵他們多來香港，促進香港經濟持續繁榮。

此外，在港珠澳大橋建成通車之後，可以考慮“三地車”的安排。已有粵港兩地牌的汽車，如有需要，可向澳門特區政府申請在澳門行駛的牌照。已有粵澳兩地牌的汽車，如有需要，亦可向香港特區政府申請在香港行駛的牌照。假如有需要控制跨境車輛流量，可以利用跨境牌照費來調整，讓最有需要在粵港澳三地往來的車輛（例如大型公共汽車），能優先獲得三地牌，也可考慮引進臨時三地牌，只能在短時期內作一次往來使用。

資金流通

在大灣區內，應當全面實行國民待遇。跨城市投資與在本城市投資，只要合法，都一視同仁。資金在大灣區內，無論是人民幣、港幣、澳門幣、美元、歐元或是其他貨幣，除了牽涉到資本帳戶下資金從境內非大灣區進出大灣區時，均可隨時自由流動，經常帳戶下資金流動更是完全沒有限制。

資本帳戶下資金從境內非大灣區進入大灣區內內地城市時，不受限制，但要轉到境外，就必須先存放在商業銀行戶口裡一年以上，並需經核准後方可。就是說：在境內大灣區外的資金，轉到大灣區裡面，要存放一年以上，才能夠繼續轉到境外。這是一個權宜辦法，要不然，就等於全國內地資本帳戶下流到境外變成完全沒有管制了。同樣地，資本帳戶下資金從境外進入境內大灣區內內地城市時，亦不受限制，但要轉到境內非大

灣區，也必須存放在商業銀行戶口裡一年以上，並需經核准後，才能再轉到境內非大灣區。現款於銀行入存或提出，超過十萬元人民幣等值，就必須登記日期、數目、來源和去處。這其實主要是倚靠高科技，就是說：每筆銀行存款都有數碼數據注明原始來源地、存入、轉帳和提出的日期。

資訊流通

資訊一致，是經濟效率最優化的重要條件。資訊在大灣區內互聯網上，經過用戶實名登記後，可以考慮開放，因為完全可以追蹤。電視與電台新聞報導（例如天氣預告），在大灣區內，經過實際負責人實名註冊登記後，亦可以考慮開放。其它媒體、書籍與文化產品，經實際負責人實名註冊並志願受檢合格通過後，亦可以考慮開放在大灣區內自由流通。

5. 基建共享

粵港澳大灣區內的基礎建設，應當都可以相互共享。大灣區內各城市可以互相協調發展計畫，專門化與分工協作，避免重疊或錯配，以免浪費資源，盡量創造多贏！例如大灣區可仿效美國紐約與新澤西的榜樣，設立大灣區（或港深）機場管理局，管理所有區內民用機場。起初可由香港國際機場率先與深圳寶安國際機場合作，以高鐵互相聯繫，港深往來內地班機於寶安國際機場起飛與降落，港深往來海外班機於香港國際機場起飛與降落，**分工協作，收入共享**。國航可以享受香港航權，國泰港龍可以享受深圳航權，這是一個最好的辦法，大家綁在一起，有錢一起賺。

粵港澳亦可考慮與軍方協調合作，設立大灣區空管區，負責管理區內民用航空升降，並開放粵港澳大灣區的跨境民用直升飛機業務，加強大灣區城市之間的緊密聯繫。

6. 專化、分工與協作

大灣區內各城市可協調各自專門化與分工協作，創造多贏！例如港珠澳大橋通車後，澳門機場可以專門為大灣區內私人與商務飛機服務，香港機場可不再讓私人飛機起

落，全部轉移到澳門機場。珠海國際機場可以發展成為東亞的跨國空運快遞中心（就等於美國田納西州孟菲斯市（Memphis）是聯邦快遞美國中心一樣），服務全東北亞與東南亞。

港深齊心協力合作，可以打造粵港澳大灣區成為全球創新、創投與融資中心，集合矽谷（Silicon Valley）、麻省 128 公路（Route 128）、紐約證券交易所與 NASDAQ 證券交易所於一身。香港與深圳可以分工：香港的大學可以聚焦基礎研究，深圳，尤其是深圳的企業，可以集中做應用與發展研究，試點製造與商業化。香港可以發展成為風險投資資金聚集之地，深圳可以成為新創企業類聚之區，吸引發明家、創業家與風險投資家。深圳證券交易所可以為大灣區新企業 IPO（Initial Public Offering 首次公開上市），履行 NASDAQ 在美國資本市場的同樣功能。新企業成功後，可在香港證券交易所上市集資，或是發行企業債券。港深也可以成為區域的 M&A（Mergers and Acquisitions 合併與收購）中心。在中央政府支持之下，港深合作，也可以把深圳前海打造成為整個亞洲區域的再保險中心。

7. 打造創新樞紐

創新樞紐成功的關鍵，取決於它能否在自我內生的條件下，持續不斷創造與產生嶄新原創的基礎概念。因此，創新樞紐必須擁有世界第一流的、從事基礎研究的綜合性研究型大學。美國的矽谷（與史丹福大學和加利福尼亞州大學伯克萊分校）和 128 公路（與哈佛大學和麻省理工學院）是兩個成功的例子，這些大學是全世界各地有學術抱負人才（包括教授與學生）的磁石。大灣區有潛力發展成類似矽谷與 128 公路的創新樞紐，但需要在研發方面投入更多的資源，尤其是香港。

大灣區內各城市的高等教育學府，應當允許它們可以在大灣區內設額開放招生，以成績為標準，錄取學生的學費可由其永久居住城市政府負擔。這些城市的政府也應當允許它們的研發經費在各城市之間自由流動，也應提供額外的長期科研資源，以便該區內的綜合性研究型大學可以達到國際最高的學術卓越標準。這些大學一旦能達標，就有條件內生性地持續下去。但企業卻不一樣，它們來來去去，不一定能永久存在。曾經稱霸一時的外國大企業，例如 RCA、貝爾實驗室（Bell Laboratories）、施樂公司（Xerox

Corporation)、諾基亞 (Nokia)、黑莓 (Blackberry) 和雅虎 (Yahoo)等，都已經或正在逐漸成為歷史陳跡。

眾所周知，創新需要資金、人才與創業精神。然而，它需要的不僅僅是資金、人才與創業精神。它需要的還有：第一，容忍失敗的文化。不但成功有獎勵，包括知識產權的有效保護，而且還容忍失敗——讓發明家和創業者在失敗後，能有第二次，甚至第三次的機會。假如沒有第二次或第三次機會的話，願意冒險創新創業的人會少得多。第二，開放的溝通與交流。企業內部和企業與企業之間應當有開放的溝通與交流，員工也能自由跨企業流動，交換和分享經驗、心得與知識。第三，一個大的潛在市場。研發和試點製造都有相當大的固定成本，必須有一個大的潛在市場，才有攤銷成本的可能。這意味著在大灣區內的城市，必須跨邊界協作與合作，才有成功的機會，尤其是香港和澳門，它們本身的市場都太小，無法成為獨立的創新樞紐，一定要面向整個大灣區、甚至整個內地的市場。

科學與技術革命取決於突破性的創新（例如互聯網、流覽器與光纖等等）。突破性創新的發生取決於兩件事：第一，基礎研究——只有通過基礎研究，才會有“大創意”的發現，才能推進科技的前沿；第二，不怕挑戰既定的理論與權威。一個例子就是相對論和量子力學對牛頓力學的挑戰。一般來說，東亞人，不單是中國人，尤其是那些留在東亞工作的人，太尊重權威，不敢挑戰既定的理論。在科研方面，應當以尊重真理取代尊重權威，才會有突破性的發現。

最後，我們除了充分利用大灣區內的人力資源，也應當積極吸引大灣區之外的人才。事實證明，遷移者比留下者努力，因此遷移者平均比留下者成功。我舉三個例子：第一，在海外成功華僑的家鄉，例如汕頭和廈門，經濟往往都是不太發達的，遷移者比留下者成功得多。第二，美國在自然科學和工程學的研究生，大部分是來自中國、印度與俄羅斯，都是遷移者，並非來自美國，因為自然科學和工程學對美國學生來說，都是太難、太辛苦的學科，他們覺得不值得，也不需要。第三，在所有我國的經濟特區裡，包括海南、汕頭、廈門和珠海，深圳是唯一成功的。整個深圳市的人口幾乎都是遷移者。大灣區必須設法吸引遷移者！

8. 結語

大灣區最終可成為一個超巨型的國際大都會，北連中國內地，南接東盟，西沿一帶一路，履行全亞洲國際創新、創業與金融樞紐的角色。大灣區經濟規模在十年後可超越英國，成為全球第五大經濟體！而屆時人均 GDP 也會超過 4 萬美元，進入發展經濟體行列！香港與澳門的人均 GDP，到時也會分別超過 6 萬與 8 萬美元。