

共建粤港澳大湾区

刘遵义 Lawrence J. Lau

香港中文大学 蓝饶富暨蓝凯丽经济学讲座教授

美国斯坦福大学李国鼎经济发展讲座荣休教授

香港中文大学原校长

前海深港合作论坛

深圳，2017年6月22日

Tel: +852 3943 1611; Fax: +852 2603 5230

Email: lawrence@lawrencejlau.hk; WebPages: www.igef.cuhk.edu.hk/ljl

*本文仅代表作者个人意见，并不必然反映与作者相关各机构观点。

大纲

- ◆ 引言
- ◆ 大湾区经济一体化
- ◆ 四通：货物与服务流通、人员流通、资金流通与信息流通
- ◆ 基建共享
- ◆ 专化、分工与协作
- ◆ 结语

粤港澳大湾区图



引言

- ◆ 2015年，大湾区11个城市（香港、澳门、广州、深圳、珠海、佛山、中山、东莞、肇庆、惠州和江门）的总人口为6千6百万，总境内生产总值为1.34万亿美元，而人均GDP为20,255美元，已超过中等收入经济体的门槛。
- ◆ 这些城市之间，都有很大的经济互补性。同时它们除了地理邻接之外，还有方言、文化、历史与乡土血缘的关系。
- ◆ 大湾区应当迈向经济一体化，才能高效利用它的资源，充分发挥它的潜力，构造多赢局面。经济要一体化必须做到在大湾区内四通：货物与服务流通、人员流通、资金流通与信息流通。
- ◆ 纽约大湾区、东京大湾区与三藩市大湾区都能做到这四通。
- ◆ 粤港澳大湾区要做到全面四通，不是一朝一夕的事，需要所有城市齐心通力合作，也需要中央政府的大力支持，也需要比较长的磨合时期（最少五到十年）。

引言

- ◆ 大湾区11个城市各有所长，但需要协调，多元分工有序发展，避免重复建设与恶性竞争。这不是零和游戏，一定要多赢！
- ◆ 香港(2016年GDP=\$3.21千亿美元)已经基本上没有工业、尤其是高科技工业，但拥有世界级的研究型大学，可以为大湾区培养科技、工程与医疗人才以及供应研发服务。香港亦有强大与国际化的金融业，可以支持其它大湾区城市政府与企业集资发展，以及走出去。香港亦有丰富的创意人才，可支持创意产业在大湾区的发展。
- ◆ 澳门(2015年GDP=US\$0.46千亿美元)是以博彩业与旅游业为主，还有会议与展览业务，但经济需要更多元化。
- ◆ 广州(2016年GDP=US\$2.82千亿美元)是广东省的省会，是政治与经济中心，有重工业（例如汽车制造）、轻工业与服务业，也有一流的大学。
- ◆ 深圳(2016年GDP=US\$2.80千亿美元)有非常成功的高科技企业，例如华为、中兴、比亚迪与华大基因等，也有蓬勃发展的深圳证券交易所，但在高等教育与医疗方面，还比较落后。

引言

- ◆ 珠海有制造业（例如电子仪器及机械），有可加强利用的国际机场。港珠澳大桥通车后，应当有更高速的发展。
- ◆ 佛山是全国出口商品的综合基地之一，产品包括家用电器，电子、纺织、塑料、皮革、食品、陶瓷、服装、印刷、建材、铸造与机械等，以轻工业为主。
- ◆ 中山是消闲中心，港珠澳大桥通车后，也会成为香港与澳门的市郊，适宜港澳市民长期居住。
- ◆ 东莞正在转型过程中，从中小型轻工业转为高科技企业的后院，支持大湾区高科技的持续发展。
- ◆ 肇庆是历史文化名城，是优秀的旅游城市，人均GDP较低，有增长的潜力。
- ◆ 惠州有电子制造业与石化业，还有大量发展的空间。
- ◆ 江门是纺织服装、化学纤维、食品、皮革与纸制产品生产基地之一⁶。

大湾区经济一体化

- ◆ 大湾区经济要一体化，可于大湾区内建立试点自由贸易区，先行先试，落实区内四通：货物与服务流通、人员流通、资金流通与信息流通。

四通：货物与服务流通

- ◆ 货物在大湾区中能够自由流通，至为重要，若需要重重检查，则费时失事。这个问题可以引进高科技方法来解决。
- ◆ 在大湾区内生产的商品在区内可免关税自由流通。准备跨境往来（从港澳到大湾区其它城市或从大湾区其它城市到港澳）的商品，可预先申请**RFID**（**Radio-Frequency Identification**无线频率鉴定）标记，证明原产地，以便在大湾区内自由通行。**RFID**亦可记载其它资料，例如生产日期、适用时期、商品成分与质素验证等等。
- ◆ 港澳地区运到境内大湾区外地区的商品，可在港澳预检并预付关税，以**RFID**标记证明，经保税密封运输工具直达大湾区外地区。无**RFID**标记证明之商品，在进入大湾区外地区，必须完税。
- ◆ 境内大湾区外地区运到港澳地区的商品，亦可以用**RFID**标记证明，在内地预检并如有需要预付关税之后，自由进入港澳。

货物与服务流通

- ◆ 货物流通做成功之后，可以进一步考虑服务业的流通。
- ◆ 在大湾区内每个城市的合格服务业经营者应可申请到其它城市注册提供服务，但需要严格遵守其它城市的法律与规章。

四通：人员流通

- ◆ 在大湾区各内地城市有正式户籍居民，可向港澳特区政府分别申请港澳通行证，获批准后，可凭证自由往来港澳，比照港澳有正式户籍的中国公民，可申请通行证，凭证自由往来内地（但长期居留还需另行申请）。
- ◆ 资格互认—专业资格可在大湾区内实行互认，标准可用大湾区各城市现行标准之中的最高标准，一旦获得通过，该专业人员可在大湾区内所有城市服务。专业可包括工程、会计、设计、医疗、看护与法律等，其中法律可能最困难，因为需要同时达到港澳与内地的最高标准。大学学位与其它学历也可按各地最高标准互认。

四通：人员流通

- ◆ 税负理顺—港澳与内地各城市永久居民跨境就业时除避免双重付税外，其它与就业有关之负担，例如强积金与四险一金等，可按个人永久居留地办法处理。（例如香港永久居民在境内大湾区任职，其雇主可为该雇员向香港强积金供款，而不须全付四险一金；内地大湾区永久居民在港澳任职，雇主可为该雇员向其永久居留地付需要的四险一金，而不须付港澳的强积金或退休金或其它不是必须的保险。）
- ◆ 在大湾区各城市有正式户籍的学术与研究人员，在大湾区其它城市工作，可豁免当地（包括中央与港澳政府）所得税3年，以鼓励大湾区内学术交流，促进合作创新。（在中央政府与香港尚未达成协议前，可能需要地方政府补贴。）

四通： 人员流通

- ◆ 可考虑允许港澳居民在大湾区各内地城市成立香港或澳门子弟学校，也允许大湾区各内地城市居民在港澳成立内地子弟学校，方便彼此人员流通。现时在内地的台商子弟学校，就是先例。

四通：人员流通

- ◆ 一地两检，甚至一地多检，不乏世界先例。若不推行，所有连接大湾区的跨境基建工程，成效大打折扣，是资源的浪费。
- ◆ 解决办法有二：一是法定受检，另一是志愿受检。在法定受检未落实之前，可以由旅客志愿在港或在内地受检，受检之后可以乘直通车直达目的地，过境时不须下车再受检。不志愿受检旅客可选择乘非直通车，在边界过境时下车受检，受检之后再上车继续前往目的地。
- ◆ 其实检查工作一部分可以于网上预检，亦可授权指定人员执行。例如航空公司人员，就有权在旅客出发前检查旅客护照与签证，甚至行李。

四通：资金流通

- ◆ 在大湾区内，跨城市投资与在本城市投资，只要合法，都一视同仁。
- ◆ 资金在大湾区内，无论是人民币，港币、澳门币、美元或是欧元，除了下列情况（1）与（2）外，均可随时自由流动。经常账户下资金流动不受此限制。
- ◆ （1）资本账户下资金从境内非大湾区进入大湾区时，需要存放在商业银行户口里一年后才能再转到境外。
- ◆ （2）资本账户下资金从境外进入大湾区时，亦需要存放在商业银行户口里一年后才能再转到境内非大湾区。
- ◆ 现款于银行入存或提出，超过十万元人民币等值，必须登记日期、数目、来源或去处。
- ◆ 每笔银行存款，都有数码数据注明原始来源地、存入、转账或提出日期。

四通：信息流通

- ◆ 信息一致，是经济效率最优化的重要条件。
- ◆ 信息在大湾区内互联网上，经过实名登记后，可完全开放。
- ◆ 电视与电台新闻报道（例如天气预告），在大湾区内，经过负责人实名注册后，亦可完全开放。
- ◆ 媒体、书籍与文化产品，经志愿受检后，亦可以在大湾区内自由流通。

基建共享

- ◆ 基础设施建设可以相互共享，彼此协调发展计划，避免重叠或错配，以免浪费资源。
- ◆ 例如可仿效美国纽约与新泽西的榜样，设立大湾区机场管理局，管理所有区内民用机场。起初可由香港国际机场率先与深圳宝安国际机场合作，以高铁联系，港澳与内地班机于宝安国际机场起飞与降落，海外班机于香港国际机场起飞与降落，分工协作，收入共享。国航可以享受香港航权，国泰港龙可以享受深圳航权。
- ◆ 可与军方协调合作，设立大湾区空管区，负责管理区内民用航空升降。并开放粤港澳大湾区的跨境民用直升飞机业务，加强大湾区城市之间的紧密联系。

专业化、分工与协作

- ◆ 大湾区内各城市可专门化与分工协作，创造多赢!
- ◆ 例如澳门机场可以专门为私人飞机服务，港珠澳大桥通车后，香港机场可不再让私人飞机起落，全部转移到澳门机场。珠海机场可以成为东亚的空运快递中心。
- ◆ 港深合作，可以打造全球创新与创投中心，集硅谷（**Silicon Valley**）、128公路（**Route 128**）、纽约证券交易所与 **NASDAQ** 证券交易所于一地。香港与深圳可以分工：香港的大学可以聚焦基础研究，深圳，尤其是深圳的企业，可以集中做发展研究，试点制造与商业化。香港可以发展成为风险投资资金聚集之地，吸引发明家、创业家与风险投资家。深圳可以成为新创企业类聚之处。深圳证券交易所可以为大湾区 **start-up**(新创企业)**IPO**（**Initial Public Offerings** 首次公开上市），履行**NASDAQ**在美国资本市场的功能。新企业成功后，可在香港证券交易所上市集资，或是发行企业债券。

专业化、分工与协作

- ◆ 香港也可以成为区域的M&A（**Mergers and Acquisitions** 合并与收购）中心。
- ◆ 深圳前海可以发展作为亚洲的再保险中心。
- ◆ 大湾区内各城市高等教育学府，可以在大湾区内设额开放招生，以成绩为标准，学生学费由其永久居住城市政府负担。

结语

- ◆ 大湾区最终会成为一个超巨型的国际大都会。
- ◆ 英国现时（2016年）为全球第五大经济体，人口为6千5百10万，境内生产总值为2.63万亿美元，而人均GDP超过4万美元。人口与大湾区相若，而GDP则差不多两倍于大湾区。
- ◆ 以大湾区经济现时增长的速度，十年可以翻一番，到2027年就可以赶上英国，成为全球第五大经济体！而人均GDP也会超过4万美元，进入发展经济体行列！
- ◆ 届时香港与澳门的人均GDP，也会分别达到6万与8万美元。